



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРУШЕВАЦ
ГРАДСКА УПРАВА КРУШЕВАЦ**

**СТРАТЕШКИ (ВИШЕГОДИШЊИ) ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ И ОДЕЉЕЊА ЗА УТВРЂИВАЊЕ,
НАПЛАТУ И КОНТРОЛУ ЈАВНИХ ПРИХОДА**

за период од 2023. до 2028. године

План инспекцијског надзора доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015). План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Инспекција је дужна:

- да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају,
- да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора.

СТРАТЕШКИ ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН

Стратешки план се доноси за дужи, вишегодишњи, обично петогодишњи, четворогодишњи или трогодишњи период.

Планом се утврђују дугорочни приоритети, циљеви и показатељи, на основу којих се одређују развојне, организационе, кадровске, материјалне, финансијске и друге смернице.

Стратешки план се спроводи кроз годишње планове. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне, полугодишње, тромесечне и месечне планове инспекцијског надзора

Временски распон стратешког (вишегодишњег) плана зависи и варира од природе и величине области, кретања у тој области, сложености и броја прописа, броја надзираних субјеката и других специфичних чинилаца.

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Елементи Годишњег план инспекцијског надзора:

- општи приказ задатака,
- учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
- преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор или територијално подручје,
- процењен ризик за надзиране субјекте односно делатности,
- период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
- облик инспекцијског надзора,
- податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора,
- планиране мере и активности превентивног деловања инспекције,
- планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења инспекцијских надзора код нерегистрованих субјекта,
- очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Градске управе града Крушевца је повећање ефективности у раду и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Крушевца.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015).

План садржи учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика и преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте - територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор. Поред учесталости и територијалног подручја План садржи и процењени ризик, као и период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити и податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Инспекција планира и активности превентивног деловања. Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора, којим се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду, а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог Закона.

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи комунална инспекција и које су објављене на сајту града Крушевца (www.krusevac.rs).

Након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, План се објављује на интернет страници - сајту града Крушевца, www.krusevac.rs.

Одељење за инспекцијске послове Градска управе града Крушевца задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора, који ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

2023 – 2028 година

1. ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ

Циљ овог плана је превентивно деловање и примена закона и других прописа:

1. Комунална инспекција – превентивно деловање и примена закона и других прописа, који се односе на одржавању комуналних објеката и одржавању комуналног реда.
2. Грађевинска инспекција - спречавања незаконито започетих и изграђених објеката, као и смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење, односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама, чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора
3. Инспекција за заштиту животне средине - превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања загађивања животне средине. и повећање поштовања еколошких стандарда.
4. Пореска инспекција - превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања непријављивања нових обвезника по основу јавних прихода, као и контрола постојећих обвезника у погледу одступања и неправилности у постојећим пријавама за јавне приходе.

Приликом израде овог плана инспектори су користили искуство из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола.

РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У ПЕРИОДУ ОД 2018. ДО 2023.ГОДИНЕ.

Укупан број година	5 година
Укупан број дана у години	1825 дана
Викенди у току године	520 дана
Годишњи одмори	140 до 150
Празници	Око 50 дана
Укупно радних дана	1225 дана
Инспекцијских надзора / по инспектору	3315 часова
Едукација, семинари	25 дана
Састанци	65 дана
Непланиране активности и ванредни инспекцијски надзор	800 дана

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

	Бр. извршиоца
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА у звању САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	1
ИЗВРЖИЛАЦ ЗА УПРАВНЕ ПОСЛОВЕ	1
ГЛАВНИ КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР у звању САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	1
КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРИ - најсложенији управно надзорни послови одржавања и коришћења комуналних објеката у звању САВЕТНИК	7
КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРИ - мање сложени управно надзорни послови из области комуналне инспекције у звању МЛАЂИ САВЕТНИК	3
КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОРИ - мање сложени управно надзорни послови из области комуналне инспекције у звању САРАДНИК	1
ГЛАВНИ ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР у звању САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	1
ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРИ у звању САВЕТНИК	4
ГЛАВНИ ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ у звању САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	1
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ у звању МЛАЂИ САВЕТНИК	1
ИЗВРШИТЕЉИ	2

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

1. Сходно овлашћењима из Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр.88/2011 и 104/2016), Комунална инспекција врши надзор над спровођењем позитивних прописа следећих градских Одлука:

- Одлука о комуналним делатностима
- Одлука о одржавању чистоће и подизању и одржавању зелених површина на територији града Крушевца („Сл.лист града Крушевца“, бр. 1/09, 8/12, 3/14, 4/14, 7/14 и 11/16),
- Одлука о пијацама („Сл.лист града Крушевца“, бр. 1/09, 8/12, 3/14 и 4/14),
- Одлука о паркиралиштима („Сл.лист града Крушевца“, бр. 1/09, 12/09, 8/12 и 3/14),
- Одлука о гробљима и сахрањивању („Сл.лист града Крушевца“, бр.01/2009 и 8/2012),
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката („Сл.лист града Крушевца“, бр. 4/13 и 3/14),

- Одлука о држању и заштити домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Крушевца („Сл.лист града Крушевца бр. 6/11, 3/14 и 4/14),
 - Одлука о уређењу града („Сл.лист града Крушевца“, бр. ("Сл. лист града Крушевца", бр. 8/12, 10/12, 4/13, 3/14 , 07/14 и 11/16),
 - Одлука топлификацији („Сл. лист града Крушевца“, бр. 6/11),
 - Одлука о кућном реду у стамбеним зградама (Сл.лист града Крушевца 1/09, 1/14, 3/14 и 4/14),
 - Одлука о градском водоводу и канализацији („Сл.лист града Крушевца 4/2010, 8/12, 11/13, 3/14 и 11/16),
 - Одлука о подизању и одржавању споменика, спомен обележја и мурала на територији града Крушевца („Сл. лист града Крушевца“, бр. 4/2010),
- 2. сходно Закону о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/2015)**
- Одлука о јавном линијском превозу на територији града Крушевца („Сл.лист града Крушевца“, бр.01/2009)
 - Одлука о такси превозу путника на територији града Крушевца („Сл.лист града Крушевца“, бр.3/2011 и 11/16),
- 3. сходно Закону о јавним путевима ("Службени гласник РС", бр. 101/2005)**
- Одлука о категоризацији општинских путева на територији града Крушевца („Сл.лист града Крушевца“, бр.01/2009,
 - Одлука о некатегорисаним путевима на територији града Крушевца (Сл.лист града Крушевца“,бр.4/2014, 3/2015),
 - Решење о редовном, периодичном и ургетном одржавању улица, општинских путева на територији града Крушевца од 04.11.2016.год.
- 3. Закон о трговини ("Сл. Гласник РС", бр. 53/2010 і 10/2013)**
- 4. Законом о инспекцијском надзору , („Сл.гласник РС“, бр.36/2015).**
- 5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“, бр.104/2016)**
- 6. Законом о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/2016).**

Редни број	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТИ	УЧЕСТАЛОСТ Период инспекцијског надзора	Процена ризика
1.	Спровођење Закона и Одлука града Крушевца у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену и у службеним просторијама инспекције (увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта), превентивно деловање, издавање акта о примени прописа, откривање нерегистрованих субјеката и мере према њима, мере за отклањање незаконитости, посебне мере наредбе, забране и заплене, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном полицијом	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	
2.	Одлука о уређењу града	Урбани покретни објекти: јавни часовници, клупе и корпе за смеће, украсне жардињере и стубови, кугле, ограде и друге врсте запрека на јавним површинама и покретни објекти за рекреацију као и надстрешнице за склањање људи у јавном	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Висок степен ризика

		превозу и заштитне оградe на јавним површинама за спорт и рекреацију.		
3.	Одлука о уређењу града	Киосци, покретне тезге, раскладни уређаји, типски апарати, покретни апарати за игру и забаву, летње и зимске баште, тенде, перде, изложбени пултови, рекламне ознаке, покренi објекти за извођење забавних програма, камиони и миксери, кранови, заштитне оградe на јавним површинама у функцији градилишта	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Висок степен ризика
4.	Одлука о одржавању чистоће и подизању и одржавању зелених површина на територији града Крушевца	<ul style="list-style-type: none"> - Јавне и остале површине - Јавна хигијена (редовно одржавање хигијене – чишћење и прање улица и тргова) - Уклањање дивљих депонија на градском и сеоском подручју (по захтевима МЗ, на основу представки грађана и по службеној дужности) - Зелене површине, (редовно одржавање јавних зелених површина, мобилијара и стаза) - Раскопавање јавних површина и довођење у првобитно стање - Испуштање отпадне воде на јавне површине и изградња или санација септичких јама 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
5.	Одлука о држању и заштити домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Крушевца	Услови и начин држања домаћих животиња: <ul style="list-style-type: none"> - Копитари и папкари - Живина и кунџи - Голубови - Пси и мачке 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
6.	Одлука о пијацама	<ul style="list-style-type: none"> - Пијачни ред - Одржавање и опрема на пијацама 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
7.	Одлука о паркиралиштима	<ul style="list-style-type: none"> - Одржавање, коришћење и употреба јавних паркинга 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
8.	Одлука о гробљима и сахрањивању	<ul style="list-style-type: none"> - Уређивање и одржавање 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и	Средњи степен ризика

			по пријави физичког и правног лица	
9.	Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката	<ul style="list-style-type: none"> - Придржавање истакнутог радног времена 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
10.	Одлука топлификацији	<ul style="list-style-type: none"> - одржавање система даљинског грејања, - изградња прикључног топловода и топлотне подстанице, - прикључење на топловодну мрежу, - почетак испоруке топлотне енергије, - склапање Уговора о снабдевању топлотном енергијом, - снабдевање и квалитет испоручене топлотне енергије, - неовлашћено коришћење топлотне енергије, - обавезе енергетског субјекта и купца 	Континуирано (од 15.октобра до 15.априла текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
11.	Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“, бр.104/2016) Одлука о кућном реду у стамбеним зградама	<ul style="list-style-type: none"> - инспекцијски надзор у складу са Законом - кућни ред у стамбеним зградама - одржавање и коришћење заједничких просторија 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
12.	Одлука о градском водоводу и канализацији	<ul style="list-style-type: none"> - Пречишћавање и испорука воде - одвођење атмосферских и отпадних вода 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
13.	Одлука о подизању и одржавању споменика, спомен обележја и мурала на територији града Крушевца	<ul style="list-style-type: none"> - одржавање споменика - подизање споменика спомен обележја и мурала 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
14.	Одлуке о јавном линијском превозу на територији града Крушевца („Сл.лист града Крушевца	<ul style="list-style-type: none"> - организација и начин обављања линијског превоза, градског и приградског превоза путника 	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика

15.	- Одлука о некатегорисаним путевима на територији града Крушевца - Решење о редовном, периодичном и ургетном одржавању улица, општинских путева на територији града Крушевца	- изградња, управљање, заштита, одржавање и коришћење некатегорисаних путева у општој употреби - изградња, управљање, заштита, одржавање и коришћење општинских путева и улица у граду	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика
16.	- Одлука о такси превозу путника на територији града Крушевца - Закон о превозу путника у друмском саобраћају	- начин обављања и услови за обављање јавног превоза путника (посебно контрола такси превоза и ванлинијског превоза путника)	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Висок степен ризика
17.	Закон о трговини ("Сл. Гласник РС", бр. 53/2010 и 10/2013)	- у делу надзора над трговином ван продајног места, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања пословног имена и придржавања радног времена	Континуирано (од јануара до децембра текуће године) и по пријави физичког и правног лица	Средњи степен ризика

У складу са чл.54. Закона о трговини ("Сл. Гласник РС", бр. 53/2010 и 10/2013) комунална инспекција градске управе Крушевац врши поверене послове, који се односе на инспекцијски надзор над трговином ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена.

У градској управи града Крушевца 7 запослених поседују лиценцу, тј. положен посебан стручни испит за тржишног инспектора, и то: начелник Одељења за инспекцијске послове, главни комунални инспектор и 5 комуналних инспектора.

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Грађевинска инспекција обавља надзор у оквиру овлашћења прописаних:

1. Законом о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“, бр.72/2009, 81/2009-испр,64/2010-одлука, 24/2011,121/2012,42/2013-одлукаУС,50/2013-одлукаУС,98/201одлукаУС,132/2014и 145/2014) у вршењу поверених послова Министарства МГСИ,
2. Законом о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“,96/2015),
3. Законом о инспекцијском надзору, („Сл.гласник РС“, бр.36/2015).
4. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“, бр.104/2016)
4. Законом о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/2016).

ТЕРЕНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ РАД				
Редовни инспекцијски надзор, контрола градилишта за која су издате грађевинске дозволе и решење о одобрењу радова	Планирано је	280	Континуирано	(од јануара до децембра)
Редовна контрола терена, обилазак подручја	Планирано је	610	Континуирано	(од јануара до децембра)
Утврђивање стања објеката са изразом извештаја	Планирано је	120	Континуирано	(од јануара до децембра)
Поступање по пријавама, представкама и обавештењима грађана и служби	Планирано је	620	Континуирано	(од јануара до децембра)

КАНЦЕЛАРИЈСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ РАД

Покретање и вођење управних поступака	Планирано је	320 предмета	Континуирано	(од јануара до децембра)
Покретање прекршајних и кривичних пријава	Планирано је	16 предмета	Континуирано	(од јануара до децембра)
израда извештаја о стању објекта са прилозима	Планирано је	120 предмета	Континуирано	(од јануара до децембра)
Израда решења о озакоњењу објеката			Континуирано	(од јануара до децембра)
Контрола и праћење издатих грађевинских дозвола и решења о одобрењу радова по обавештењу Одељења за урбанизам			Континуирано	(од јануара до децембра), по динамици издавања
Припрема документације и подлога за редован теренски надзор			сагласно динамици издавања грађевинских дозвола и решења о одобрењу радова	
Увид у ЦЕОП, сателитски снимак, РГЗ и друге подлоге за вршење редовног, ванредног, контролног и допунског надзора			свакодневна активност	
Израда извештаја о раду				Од јануара до децембра

Процена ризика

Степем ризика	Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан
1. Одржавање објеката са незнатним оштећењима					
2. Уклањање објеката склоних паду					
3. Уклањање објеката без дозволе за рушење					
4. грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и уклањање објеката без дозволе за рушење и у случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења					

5. грађења објеката без грађевинске дозволе					
---	--	--	--	--	--

СЛУЖБА ИЗВРШЕЊА

Сходно чл.171. Закона о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“, бр.72/2009, 81/2009, 64/2010, 24/2011,) и Правилником о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката („Сл.гласник РС“, бр.27/2015), Служба извршења поступа у складу са Програмом уклањања објеката.

Програм, тј. План је донет на основу службене евиденције о свим извршним решењима за рушење објеката, односно делова објеката и сачињен је на основу следећих критеријума:

1. Заштита јавног интереса – обухваћени су објекти у зони непосредне заштите акумулације језера „Телије“ и објекти на јавним површинама
2. Заштита суседских права

Програм уклањања објеката сачињава се квартално и табеларно се приказује

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

1. Закон о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, број 135/04, 36/09, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС и 14/16);
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл.гласник РС“, број 135/04 и 36/09);
3. Закон о заштити природе („Сл.гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10-исправка и 14/16);
4. Закон о управљању отпадом („Сл.гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16);
5. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл.гласник РС“, бр. 36/09);
6. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл.гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10);
7. Закон о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13);
8. Закон и инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ број 36/15)
9. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр.8/16)
10. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“ бр. 65/13 и 13/16)
11. Одлука о радном времену угоститељских, занатских и трговинских објеката на територији града Крушевца („Сл.гласник Сл.Лист града Крушевца“, бр.4/13)

12. Одлука о мерама за заштиту од буке („Сл.Лист града Крушевца“, бр.8/2012)
 13. Уредба о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, број 81/2015).

АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПРОЦЕСА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни органи града.
2. Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке
3. Спровођење мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину.
4. Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган Градске управе Крушевац издаје дозволу.
5. Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган Градске управе Крушевац.
6. Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима који су актом града проглашени заштићеним подручјима.
7. Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
8. Вођење управног и извршног поступка
9. Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине
10. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка
11. Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору

Степем ризика	Незнатан	Низак	Средњи	Висок	Критичан
Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни органи града.					
Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке					
Спровођење мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину					
Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији					

власника отпада за које надлежни орган Градске управе Крушевац издаје дозволу.					
Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган Градске управе Крушевац					
Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима који су актом града проглашени заштићеним подручјима					

У периоду од 2024. до 2028. године инспектори ће вршити:

- редовне, ванредне, допунске и контролне инспекцијске надзоре
- учешће на радионицама, семинарима

Координација са другим инспекцијама

У наведеном периоду планирају се заједничке акције градских и републичких инспекција, ПУ Крушевац и комуналном полицијом.

Због ефикасности и бољих резултата у вршењу инспекцијског надзора, инспектори у свом раду користе расположиве техничке и материјалне ресурсе (службене аутомобиле, фотоапарате, компјутере и сл.).

ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

Пореска инспекција делује у оквиру Одељења за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода које утврђује, контролише и наплаћује изворне приходе.

Одељење је надлежно по врстама изворних прихода да врши:

- Утврђивање, наплату и контролу пореза на имовину у статисти (порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге и порез на имовину обвезника који воде пословне књиге)
- Утврђивање, наплату и контролу локалне комуналне таксе за истицање фирме
- Утврђивање, наплату и контролу накнаде за заштиту и унапређење животне средине
- Утврђивање, наплату и контролу накнаде за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности
- Утврђивање, наплату и контролу накнаде за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица
- Утврђивање, наплату и контролу прихода од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа градова
- Утврђивање, наплату и контролу боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству

- Обрачун такси за озакоњење
- Обрачун доприноса за уређивање грађевинског земљишта
- Утврђивање, наплату и контролу прихода од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе органи и организације општине.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА УТВРЂИВАЊЕ, НАПЛАТУ И КОНТРОЛУ ЈАВНИХ ПРИХОДА

	Бр. извршиопца
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА	1
1. СЛУЖБА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ИЗВОРНИХ ПРИХОДА	
ШЕФ СЛУЖБЕ	1
УТВРЂИВАЊЕ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ ФИЗИЧКИХ ЛИЦА	1
УТВРЂИВАЊЕ ЛОКАЛНИХ ЈАВНИХ ПРИХОДА	2
УТВРЂИВАЊЕ НАКНАДЕ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	1
АДМИНИСТРАТИВНО РАЧУНОВОДСТВЕНИ ПОСЛОВИ	3
2. СЛУЖБА ПОРЕСКЕ КОНТОЛЕ И НАПЛАТЕ	
ШЕФ СЛУЖБЕ	1
ПОРЕСКИ ИНСПЕКТОР КАНЦЕЛАРИЈСКЕ КОНТРОЛЕ	1
ПОРЕСКИ ИНСПЕКТОР ТЕРЕНСКЕ КОНТРОЛЕ	2
ПОРЕСКИ ИНСПЕКТОР НАПЛАТЕ ЛОКАЛНИХ ЈАВНИХ ПРИХОДА	3
ПОСЛОВИ ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ И АПЛИКАТИВНЕ ПОДРШКЕ	1
ПОСЛОВИ ВОЂЕЊА ПОСТУПКА ПО ЖАЛБИ	1
3. СЛУЖБА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ДОПРИНОСА ЗА УРЕЂИВАЊЕ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА И ОЗАКОЊЕЊЕ	
ШЕФ СЛУЖБЕ	1
ПОСЛОВИ ДОПРИНОСА ЗА УРЕЂИВАЊЕ ГРАЂЕВИНСКОГ ЗЕМЉИШТА	2
АДМИНИСТРАТИВНО-РАЧУНОВОДСТВЕНИ ПОСЛОВИ	1

Пореска инспекција у инспекцијском надзору (пореској контроли) пре свега примењује посебан закон - Закон о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл.

гласник РС", бр. 80/2002....138/2022), затим Закон о инспекцијском надзору, као општи системски закон којим се уређује инспекцијски надзор и Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/23 Одлука УС).

Законом о пореском поступку и пореској администрацији уређен је поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, права и обавезе пореских обвезника, регистрација пореских обвезника и пореска кривична дела и прекршаји, што га чини посебним законом у односу на Закон о инспекцијском надзору у вези са одредбама којима се уређују пореска контрола и пореска инспекција.

Чланом 3. став 1. и 2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији уређен је однос овог Закона према другим законима и то тако да ако је другим законом питање из области коју уређује овај закон уређено на другачији начин, примењују се одредбе овог закона, а ако овим законом није друкчије прописано, порески поступак се спроводи по начелима и у складу са одредбама закона којим се уређује општи управни поступак, односно у складу са одредбама закона којим се уређује инспекцијски надзор.

Чланом 4. Закона о инспекцијском надзору прописано је да се, у поступку инспекцијског надзора који проистиче из посебних закона, непосредно примењују одредбе посебног закона, ако је у одређеној области инспекцијски надзор тим законом уређен другачије. Међутим, непосредна примена одредаба ових посебних закона и прописа не може искључити или ограничити непосредну примену одредаба Закона о инспекцијском надзору којима се уређују питања инспекцијског надзора која нису уређена посебним законом, у овом случају Законом о пореском поступку и пореској администрацији.

Према наведеном, на питања која су другачије уређена у Закону о пореском поступку и пореској администрацији у односу на Закон о инспекцијском надзору примењују се одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији, као посебног закона. На питање које је у Закону о пореском поступку и пореској администрацији делимично другачије уређено у односу на Закон о инспекцијском надзору примењују се одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији у делу у коме је питање другачије уређено, а у преосталом делу Закон о инспекцијском надзору. На питања која у Закону о пореском поступку и пореској администрацији нису уређена, непосредно се примењује Закон о инспекцијском надзору. Када одређено питање није уређено ни Законом о пореском поступку и пореској администрацији ни Законом о инспекцијском надзору, примениће се одредбе Закона о општем управном поступку, као закона којим се на општи начин уређује управни поступак.

Према одредбама члана 118. став 1. и 2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл. гласник РС, бр. 80/2002...138/2022), пореска контрола се врши на основу годишњег плана заснованог на оцени пореског значаја и пореског ризика пореског обвезника, а при утврђивању плана обавезно се има у виду и процена утицаја пореске контроле на ефикасност наплате пореза.

Задаци и послови пореске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора, на целој територији града Крушевца, по врстама инспекцијског надзора:

- редовног инспекцијског надзора, свакодневно у потребном делу радног времена,
- ванредног, кроз предузимање мера ради отклањања неправилности које угрожавају јавне приходе као и када се поступа по представци правног или физичког лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору,

- допунском по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору.
- контролног инспекцијског надзора, по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредног инспекцијског надзора.

У оквиру Одељења за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода инспекцијски надзор обавља пореска инспекција и она има територијалну надлежност на површини од 854 км², на 101 насељено место обухваћено у 97 катастарских општина. Територију покривају 1 порески инспектор теренске контроле, један инспектор канцеларијске контроле и три пореска инспектора наплате јавних прихода.

Приликом израде стратешког плана, пошло се од:

Дефинисање приоритета
 Процена ризика
 Рангирање и класификација
 Ресурси

Дефинисање циљева и стратегија
 Формирање објективних и мерљивих циљева
 Односи са јавношћу
 Стратегије којима се подстиче примена прописа

Опис контекста
 Обухват – надлежност инспекција
 Прикупљање информација

Планирање
 Анализа ресурса (људских и организационих и финансијских)
 Припрема плана инспекцијског надзора укључујући и распоред инспекцијског надзора

Надзор над применом
 Поређење
 Извештавање трећих лица

Оквир спровођења
 Интерна упуства
 Подзаконски акти
 Опрема
 Софтвер

Вршење инспекцијског надзора
 Редовне, ванредне инспекције,
 Превентивне мере,
 Извештавање
 Размена информација

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одељења, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време. Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана или непосредним запажањем инспектора на терену.

За постизање циља неопходно је стручно усавршавање и едукација пореских инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

На остварење стратешких циљева утичу и одређени спољни фактори. У групу најважнијих спадају:

- недовољно развијена свест пореских обвезника о примени пореских прописа
- економска криза и смањење привредних активности
- велико учешће пореске евазије

Знатан број пореских обвезника нема довољно развијену свест о примени пореских прописа, те порески инспектори, сви запослени у Одељењу као и запослени у Градској управи, сви сегменти друштва и државе, морају радити на јачању свести пореских обвезника за добровољно пријављивање и плаћање пореских обавеза. Развијање свести није краткотрајан процес и није само обавеза пореских институција већ целог друштва и мора се радити на њеном јачању специјално осмишљеним маркетиншким програмом.

Током редовне контроле, открива се један број обвезника који учествују у разним облицима евазије (избегавање плаћања пореских обавеза неподношењем пореских пријава или приказивањем нетачних података у пореским пријавама, обично приказивање мањих површина непокретности од стварне или пријављивање мањег броја некретнина иако их има више, исказивање мање вредности некретнина и сл.), што представља велики изазов за пореске инспекторе због чега се јавља све већа потреба сталне едукације и размене података са другим локалним пореским администрацијама и пореским управама упркос ограниченим финансијским средствима.

У групу унутрашњих фактора сврставају се:

- недостатак финансијских средстава
- едукација запослених
- систем плаћања/награђивања

Савремени пословни процеси и ризици који се намећу у раду пореских инспектора, изискују потребу за координираном едукацијом свих службеника Одељења а посебно пореских инспектора

НАЈВАЖНИЈИ ЗАДАЦИ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ СУ:

- Контрола правовремености, законитости и правилности поднетих пореских пријава правних и физичких лица (континуирано од јануара до децембра)

- Контрола по представи правног или фирзичког лица (континуирано од јануара до децембра)
- Контрола извршења мера које су наложене у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора (континуирано од јануара до децембра)
- Утврђивање чињеница које су од значаја, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору (континуирано од јануара до децембра)
- Покретање и вођење управних поступака
- Подношење прекршајних пријава
- Контрола и упоређивање података из АПР-а са подацима из поднетих пријава предузетника и правних лица
- Контрола и упоређивање података из евиденције РГЗ-а, Катастра непокретности Крушевац са подацима из поднетих пореских пријава физичких и правних лица
- Увид у ЦЕОП, сателитски снимак РГЗ-а и друге подлоге за вршење редовног, ванредног, контролног и допунског надзора – свакодневна активност

ПРОЦЕНА РИЗИКА У НАДЗОРУ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

1. **Критичан ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-1
2. **Високи ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-2
3. **Средњи ризик** – нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ-1 и година изградње непокретности у пореској пријави ППИ-2
4. **Низак ризик** – нетачност приказаних површина у пореској пријави ППИ-2
5. **Незнатни ризик** – Нетачни лични подаци приказани у пореским пријавама.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи пореска инспекција.

ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ПОРЕСКА ИНСПЕКЦИЈА

Пореска инспекција обавља надзор у оквиру овлашћења прописаних:

1. Законом о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, број 80/02, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14,105/14,91/15,15/16 ,108/16,30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21 и 138/22)
2. Законом о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13- усклађени дин. изн.,125/14- усклађени дин. изн., 95/15 - усклађени дин. изн., 83/16- усклађени дин. изн., 91/16- усклађени дин. изн., 104/16- усклађени дин. изн.,96/17- усклађени дин. изн., 89/18- усклађени дин. изн., 95/18- усклађени дин. изн., 86/19- усклађени дин. изн.,126/20- усклађени дин. изн.,99/21- усклађени дин. изн.,111/21- усклађени дин. изн.,124/22 - усклађени дин. изн. и 97/23- усклађени дин. изн.)
3. Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/16, 95/18- аутентично тумачење и 2/23-Одлука УС)

4. Законом о порезима на имовину („Службени гласник РС“ број 26/01,45/02-УС, „Сл. лист СРЈ„ бр. 42/02-УС, „Сл. гласник РС“ бр. 80/02-др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11,57/12-УС, 47/13, 68/14 -др. закон, 95/18, 99/18-УС, 86/19, 144/20, 118/21, 138/22)
5. Законом о буџетском систему („Службени гласник РС“ број 54/09, 101/11, 93/12, 108/13,142/14, 68/15, 103/15 ,99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22 и 92/23)
6. Законом о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС“ број 24/01, 80/02, 80/02 – др закон, 135/04, 62/06, 65/06 испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 одлука УС, 7/12 усклађени дин. изн., 93/12, 114/12 одлука УС и 8/13 усклађени дин. изн., 7/13, 48/13 исправка, 108/13, 57/14, 68/14, 112/15, 5/16- усклађени дин. изн., 7/17- усклађени дин. изн., 113/17 - усклађени дин. изн., 7/18- усклађени дин. изн., 95/18, 4/19- усклађени дин. изн., 86/19, 5/20- усклађени дин. изн., 153/20, 156/20- усклађени дин. изн., 6/21- усклађени дин. изн., 44/21, 118/21, 132/21- усклађени дин. изн., 10/22- усклађени дин. изн., 138/22, 144/22- усклађени дин. изн., 6/23- усклађени дин. изн., и 92/23)
7. Законом о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18, 49/19, 86/19 - усклађени дин. изн., 156/20 - усклађени дин. изн., 15/21 – доп. усклађени дин. изн., 15/23 - усклађени дин. изн., и 92/23)
8. Уредбом о критеријумима за одређивање активности који утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник РС“ бр. 86/19 и 89/19)
9. Одлуком о локалним комуналним таксама („Службени лист града Крушевца“ број 9/19, 16-2/19, 17/20, 23/21, 20/21, 20/22 и 14/23)
10. Одлуком о утврђивању висине стопе пореза на имовину („Службени лист града Крушевца“ број 9/13, 6/1,12/16,11/17)
11. Одлуком о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину за непокретности обвезника који воде пословне књиге у граду Крушевцу („Службени лист града Крушевца“ број 9/13)
12. Одлуком о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 9/13)
13. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2014.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 9/13)
14. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2015.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 6/14)
15. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2016.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 7/15)
16. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2017.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 12/16)
17. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2018.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 09/17)

18. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2019.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 14/18)
19. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2020.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 14/19)
20. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2021.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 16/20)
21. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2022.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 18/21)
22. Одлуком о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2023.годину на територији града Крушевца („Службени лист града Крушевца“ број 19/22)
- 23.
24. Одлуком о стопи амортизације у граду Крушевцу за коју се умањује вредност непокретности, осим земљишта, која чини основу пореза на имовину обвезника („Службени лист града Крушевца“ број 9/13)
25. Одлуком о обавези подношења пореских пријава за утврђивање пореза на непокретности које се налазе на територији града Крушевца обвезника који не води пословне књиге („Службени лист града Крушевца“ број 9/13)
26. Правилника о начину утврђивања основе пореза на имовину на непокретностима („Службени гласник РС“ број 38/01, 45/04 и 27/11)

Мисија

Мисија Одељења за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода па и пореских инспектора који послове инспекцијског надзора обављају у оквиру овог Одељења јесте прикупљање-наплата локалних јавних прихода правилном применом законских прописа уз што бољу сарадњу са пореским обвезницима и што мање трошкове.

Визија

Визија Одељења у вези са инспекцијским надзором је да порски инспектори, инспекцијски надзор обављају високо професионално, ефикасно, економично и динамично, да су сами инспектори задовољни, едуковани, способни и амбициозни, поштовани од стране пореских обвезника-грађана, предузетника, удружења и невладиних организација, те виших органа и законодавне власти.

Вредности

Вредности Одељења су принципи на којима се темеље садашње и будуће активности у циљу испуњења мисије и остварења визије. Принципи се континуирано проводе од стране свих запослених.

Темељне вредности Одељења су:

- Доследна и обострана примена законских прописа од стране пореских обвезника, пореских инспектора и осталих запослених
- Узајамно поштовање и поверење између пореских инспектора и пореских обвезника
- Ефективност и ефикасност у раду и наплати јавних прихода
- Професионалност, непристрасност и поштовање етичког кодекса запослених ради заштите интереса Одељења и интереса града Крушевца као и заједничких вредности.

Неопходне мере:

1. Припрема и спровођење свеобухватног програма обуке запослених а посебно пореских инспектора
2. Оцењивање запослених по основу учинка
3. Проширити комуникацију са порским обвезницима како би се обавестили о њиховим правима и обавезама и о начинима на које могу добити информације и услуге од пореске инспекције и осталих запослених у Одељењу
4. Повећати број контрола по инспектору
5. Повећати степен добровољног извршења пореских обавеза и повећати наплату јавних прихода
6. Побољшати информатичке капацитете (обезбедити стална средства у буџету за редовну и планирану замену застареле информатичке опреме)

Порески инспектори и сви запослени у Одељењу, наставиће са својим напорима да се успостави ефикасан систем добровољног испуњавања пореских обавеза, да се примењују и поштују законски прописи али и да се санкционишу они који не извршавају своје обавезе у складу са законом. У свом даљем пословању максимално ће се залагати да се унапреди продуктивност, квалитет и рентабилност у пословању. Континуирана подршка ће се пружати увођењу и праћењу свремених технологија које ће повећати ефикасност и ефективност рада. Овај стратешки план ће дати додатни допринос за унапређење наших основних вредности и испуњењу мисије и визије.

Одељење за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода, сваке године доносиће годишњи план инспекцијског надзора у коме ће дефинисати конкретне приоритете свог рада за ту годину, прилагођавајући се тренутним потребама.



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Снежана Радловић
Снежана Радловић

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА ЗА УТВРЂИВАЊЕ,
НАПЛАТУ И КОНТРОЛУ ЈАВНИХ ПРИХОДА

Славица Настић
Славица Настић