



**Република Србија**  
**Градска управа града Крушевца**  
**Одељење за инспекцијске послове**  
**26.11.2024. године**  
**КРУШЕВАЦ**

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Крушевца доноси:

**ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА**  
**инспектора јединице локалне самоуправе у складу са чл. 80.ст.8. Закона о**  
**угоститељству („Сл.гласник РС“, бр.17/2019)**

Инспекцијски надзор јесте посао државне управе који се предузима с циљем да се превентивним деловањем или изврицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

План се спроводи у складу са активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору.

**Циљеви који се желе постићи реализацијом плана су:**

**Дугорочни циљеви:**

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Одељење за инспекцијске послове градске управе Града Крушевца обавља послове који се односе на: вршење инспекцијског надзора над применом закона и других прописа којима се уређују области туризма и угоститељства и предузимање прописаних управних и казних мера у вршењу инспекцијског надзора; утврђивање испуњености прописаних услова за обављање угоститељске делатности; заштиту потрошача и заштиту интелектуалне својине у области угоститељства; израду

извештаја и информација о раду овлашћених инспектора за угоститељство Одељења за инспекцијске послове градске управе Града Крушевца; извештаја о стању у областима у којима се обавља надзор; праћење примене прописа, иницирање измена и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа; правне и аналитичке послове везане за вршење инспекцијског надзора; сарадњу са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе и са удружењима и организацијама у области туризма и угоститељства; као и на друге послове из ове области.

У 2025. години акценат ће бити на спровођењу активности које се односе на унапређење превентивног деловања, пре свега кроз **службене саветодавне посете** код субјеката надзора из надлежности овлашћених инспектора за угоститељство Одељења за инспекцијске послове градске управе Града Крушевца. Службене саветодавне посете планирају се посебно за одређене угоститељске објекте које у претходном периоду нису биле покривене инспекцијским надзором, као и за новорегистроване смештајни објекте који нису били предмет надзора.

Конкретни циљеви за 2025. годину:

- Смањење броја нерегистрованих субјеката и онемогућавање бесправног рада
- Контрола евиденције гостију и њено неспровођење које је препознато од стране ЈЛС као горући проблем који ствара нереалну слику туристичког промета.
- Праћење уплата и наплата боравишне таксе
- Истицање обележја, име и презиме, као и контакт телефон
- Контрола обаљања угоститељске делатности од стране физичких лица где је закључен уговор из чл.33
- Превентивно деловање

#### **Спровођење инспекцијског надзора:**

Инспекцијски надзор обављају два инспектора, Јаковљевић Јелена, градски туристички инспектор, бр. службене легитимације: 201825 и Петровић Драган, градски туристички инспектор, бр. службене легитимације: 201819 уз поштовање свих законских регулатива. Одељење располаже са једним службеним возилом, и сваки инспектор дужи по један рачунар.

**Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:**

1. Преглед законских и подзаконских аката којима је инспекцијски надзор поверен локалној туристичкој инспекцији
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
4. Планиране мере превентивног деловања инспекције
5. Редовни и ванредни инспекцијски надзор
6. Процењени ризик

## **1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНСКИХ И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

### Закони:

- ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
- ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ (“Сл.гласник РС” бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023- Одлука УС)
- ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА (“Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- Одлука УС, 91/2019, 91/2019- Др.Закон и 112/2022- Одлука УС)
- ЗАКОН О УГОСТИТЕЉСТВУ (“Сл. Гласник РС”, бр. 17/2019);

### Правилници:

- Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података (“Сл. Гласник РС”, бр. 87/2020, 67/2021 и 58/2023)
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства (“Сл. гласник РС”, бр. 13/2020)
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврстању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката (“Сл. Гласник РС”, бр. 48/2012 и 58/2016)
- Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај (“Сл. Гласник РС”, бр. 83/2016, 30/2017)
- Правилник о садржини регистра туризма и документацији потребној за регистрацију (“Сл. Гласник РС”, бр. 52/2023)

### Одлуке:

- **ОДЛУКА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ** („Сл. лист града Крушевца“, бр. 16/2019).
- **ОДЛУКА О РАДНОМ ВРЕМЕНУ УГОСТИТЕЉСКИХ, ЗАНАТСКИХ И ТРГОВИНСКИХ ОБЈЕКТА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРУШЕВЦА** („Сл. лист града Крушевца“, бр. 14/2018 – пречишћен текст и 6/2020).

## **2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

### Опис учесталости:

Редовна учесталост подразумева планирање броја контрола у оквиру законом прописаног минимума.

Средња подразумева већи број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат.

Константна подразумева стални надзор односно велики број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат

Област надзора	Врста надзора	Учесталост	Процена ризика
Откривање нелегалног рада	Ванредни	Константна	Висок
Обављање угоститељске делатности од стране правног лица, привредног друштва, предузетника и физичког лица у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу ако гости нису евидентирани.	Ванредни	Константна	Висок
Обављање угоститељске делатности од стране физичких лица у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, где је закључен уговор из члана 33. Закона о угоститељству <i>(уговор са локалном туристичком организацијом, туристичком агенцијом, привредним субјектом или другим правним лицем регистрованим за обављање привредне делатности)</i>	Редовни	Редовна	Висок
Испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу	Редовни	Редовна	Средњи до низак
Испуњеност минимално техничких услова и стандарда у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству	Ванредни	На захтев странке и по представци	Средњи до низак
Наплата и уплата боравишне таксе	Ванредни	Редован до средња	Средњи
Истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту	Ванредни	Редовна	Средњи
Стручне саветодавне посете		По службеној дужности за одређене угоститељске објекте који нису били покривени инспекцијским надзором, као и за новорегистроване смештајне објекте	На лицу места

**План инспекцијског надзора за 2025. годину:**

**ПРЕГЛЕД ДЕЛАТНОСТИ И РЕДОСЛЕД АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА У 2025. ГОДИНИ**

Облици надзора/активности	Надзиран и субјекти	Месеци												Учесталост	Степен ризика <sup>1</sup>	Број извршилаца	
		01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12				
Ванредна контрола обављања угоститељске делатности пружања услуга смештаја у ДР, СТД	Угоститељски објекти у ДР  СТД	1	1	1	1	7	7	7	8	6	1	1	1	У току месеца	5,4,3,2,1	2	
Редовна контрола обављања угоститељске делатности од стране физичких лица где је закључен уговор из члана 33. Закона о угоститељству	Угоститељски објекти у домаћој радиности											1	1	1	У току месеца	5,4,3	2
Контрола испуњености минимално-техничких услова и стандарда	Угоститељски објекти у домаћој радиности									1	1	1	1	У току месеца	3	2	
Контрола наплате и уплате	Код свих привредних субјеката	6	6	6	6						8	8	8	У току месеца	4,3	2	

боравишне таксе	који имају могућност наплате и уплате БТ																		
Контрола истицања и придржавања прописаног радног времена	Угоститељски објекти за исхрану, пиће и смештај	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	У току месеца или на захтев другог органа	4		2	
Стручне саветодавне посете	Угоститељска делатност	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	У току месеца			2		
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Угоститељска делатност	1	1	1	1	2	2	2	2	2	1	1	1	У току месеца	5		2		
Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)	Угоститељска делатност			1						1				Свакодневно, константно	3,2,1		2		
Очекивани обим ванредног надзора	Угоститељска делатност	11	11	11	11	12	12	12	13	12	14	14	14	Константно	5,4,3		2		

5-Критичан, 4-Висок, 3-Средњи, 2-Низак, 1- Незнатан

### 3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на целокупној територији Града Крушевца са појачаним надзором на територији насељеног места Рибаре - Рибарска бања и Јастребца.

### 4. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које ће бити објављене на сајту града Крушевца. [www. Krusevac.rs](http://www.Krusevac.rs)
- саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора

## 5. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Поред планираних редовних инспекцијских надзора, врше се и ванредни непланирани инспекцијски надзори и по представкама грађана. По представкама грађана имају дејство иницијативе за покретање поступка. Инспектор ће у инспекцијском надзору поступати сразмерно степену процењеног ризика.

Овлашћени инспектори Одељења за инспекцијске послове ГУ Крушевац планирају и активности које се односе на анализу представки грађана у циљу процене ризика како би утврдили приоритете свог деловања, затим активности везане за сачињавање евиденција, извештаја, изјашњења и координације са другим инспекцијским органима и ажурирање контролних листа.

## 6. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

1. Организованост субјекта за обављање делатности,
2. Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши,
3. Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у претходном периоду.

Иако је број представки и ванредних инспекцијских надзора генерално непредвидив, приликом планирања и о томе ће се водити рачуна.

Приликом планирања и процене ризика узете се у обзир искуство у надзору које се односи на посебне специфичности надзираних делатности, објеката, локација, као и непокривеност терена.

Узете се у обзир сезонски утицај који на територији Рибаске бање и Јастребца посебно изражен.

Степен ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора утврђује се на основу процене ризика посебно за сваку делатност, територију и објекат, на основу искуства и контролних листи, уколико је код истог надзираног субјекта већ вршен надзор.

Највећа пажња, као приоритет, биће поклоњена високом и критичном ризику, где спадају нерегистровани субјекти и субјекти који чине прекршаје за које су предвиђене велике новчане казне.



**НА ЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА  
ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

Лацић Живомир